

**Uchwała Nr 6/WPF/2023**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 27 listopada 2023 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Miasta Rypin na lata 2024 – 2030.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                |   |                  |
|----------------|---|------------------|
| Przewodnicząca | - | Elżbieta Osińska |
| Członkowie:    | - | Karol Bednarek   |
|                | - | Beata Piłatowska |

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Miasta Rypin na lata 2024-2030.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm. – zwana dalej „ustawą”) Burmistrz Miasta Rypin przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Rypin na lata 2024 – 2030 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Do Izby wpłynęła przesłana przez Burmistrza Miasta Rypin „Informacja dotycząca projektu WPF na lata 2024 – 2023” znak FN.3020.2.2023 z dnia 27.11.2023 r.), która została uwzględniona przy opiniowaniu WPF

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy, tj. ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych w latach 2024 – 2030 stwierdził, że projekt uchwały uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy.

Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy. Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ust. 1 i ust 2 oraz art. 232 ust.2 ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2023 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 3 250 000,00 zł w 2024 roku i 682 324,00 zł w 2025 roku. W objaśnieniach wskazano nieruchomości przeznaczone do sprzedaży. Nie zostały wskazane okoliczności, które urealniałyby pozyskanie przez Miasto zaplanowanych dochodów właśnie w 2024 roku. Na dzień 30 września 2023 roku (sprawozdanie Rb NDS) omawiane dochody uzyskano w kwocie 138 173,00 zł przy planie 4 730 000,00 zł. Dochody z tego tytułu, uzyskane w ostatnich latach wynosiły: w 2020 roku 67 564,44 zł, w 2021 roku 688 188,40 zł i w 2022 roku 1 228 119,00 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z treścią art. 243 ustawy omawiane dochody stanowią element wyliczenia limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Dlatego winny być planowane z dużą ostrożnością, uwzględnieniem koniunktury rynku i w wielkościach realnych do uzyskania.*

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2024 – 2033 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Przedstawiona w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Zaplanowana na 2024 rok nadwyżka operacyjna na niskim poziomie 87 692,42 zł zobowiązuje do zachowania dyscypliny ponoszonych wydatków bieżących i intensyfikacji uzyskania dochodów bieżących oraz ze sprzedaży majątku. *Skład Orzekający podkreśla, że planowanie i wykonanie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku ma istotne znaczenie dla wyliczenia limitu obsługi zadłużenia gminy. Im mniejsza wartość nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży mienia, tym niższa wartość wyliczonego wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań już zaciągniętych jak i nowo zaciąganych. Zobowiązuje to organy Miasta do monitorowania realizacji budżetu i podejmowania działań zapewniających spełnienie wymogów art. 242 i 243 ustawy.*

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Miasta (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2024 - 2030 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. *Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży mienia oraz zachowania limitu ponoszonych wydatków bieżących.*

Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 11 231 000,00 zł, co stanowi 9,6 % planowanych na ten rok dochodów. Od roku 2025 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

W objaśnieniach do WPF odniesiono się do udzielonych przez Miasto poręczeń i gwarancji w poprzednich latach. Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r o dodatku węglowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1692) zmieniającym art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych wykreślono obowiązek ujmowania w planie wydatków środków z przeznaczeniem na potencjalne wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostki, dopóki nie staną się wymagalne.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy