

Uchwała Nr 323/2010
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2010 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Rypina na 2011 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, mając na uwadze:

- podstawowe regulacje dotyczące projektowania i uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w ustawach regulujących ustrój gmin,
- uchwałę w sprawie procedury uchwalenia budżetu Miasta,
- przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projekcie uchwały budżetowej jednostek samorządu terytorialnego,

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Rypina na 2011r., wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta Rypina spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Miasta Rypina na 2011 rok.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Rypina na 2011 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|----------------|
| - łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | 68.939.388 zł, |
| z wyodrębnieniem: | |
| - dochodów bieżących w wysokości | 44.553.875 zł, |
| - dochodów majątkowych w wysokości | 24.385.513 zł, |
| - łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | 73.551.307 zł, |
| z wyodrębnieniem: | |
| - wydatków bieżących w wysokości | 44.553.875 zł, |
| - wydatków majątkowych w wysokości | 28.997.432 zł |
- deficyt budżetowy ze wskazaniem źródeł jego pokrycia,
 - łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
 - limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Planowane dochody bieżące są równe planowanym wydatkom bieżącym zgodnie art. 242 ustawy.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4.611.919 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Wielkość rozchodów zaplanowano w kwocie 1.502.930 zł. Wskazane w projekcie przychody w kwocie 6.114.849 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowana rezerwa ogólna jest zgodna i mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Kwota rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe została zaplanowana w budżecie w zbyt niskiej wysokości. Zgodnie z art. 1 pkt 24 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 131, poz.1076) „W budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu”. Na etapie opracowywania budżetu na 2011 rok należy wysokość rezerwy skorygować do właściwej kwoty.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Miasta w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 9 do projektu uchwały.

Ponadto, w projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy, a także upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz.1591 z późn. zm.).

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2010, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 242 ustawy jednostki, które będą chciały inwestować nie tylko będą musiały mieć zrównoważone dochody i wydatki bieżące ale będą musiały wypracować nadwyżkę operacyjną. Obowiązujący od 2014 roku maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty obliczony zgodnie z art. 243 ustawy będzie wyliczany na podstawie średniej z uchwalonych i zrealizowanych budżetów z trzech wcześniejszych lat. Przy sporządzaniu prognozy kwoty długu na 2014 rok i lata kolejne samorządy muszą (oprócz regulacji art. 242 ufp) uwzględniać także konieczność zachowania dyspozycji art. 243 ufp. Kwota długu jest możliwa w kontekście ogólnego „zakazu” finansowania długiem wydatków bieżących, jak i ocena planowanej kwoty spłat długu w każdym z lat objętych prognozą w zakresie obliczonych wskaźników. Uchwalenie budżetu będzie zależało od spełnienia art. 242 i art. 243 ustawy.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Projekt budżetu Miasta Rypina, po uwzględnieniu omówionych powyżej uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne określone w ustawie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska

Pouczenia;

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.z 2001r. Nr 55 poz. 577 z późn.zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu Włocławskiego.