



Uchwała Nr 8/Dpr/2021
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Rypin na 2022 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Karol Bednarek
– Beata Piłatowska

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania deficytu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Rypin.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Miasta Rypin na 2022 r. oraz prognozy kwoty długu będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF).

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Rypin, Skład Orzekający ustalił, że na 2022 rok zaplanowano: dochody w wysokości 84 846 255,18 zł, wydatki w kwocie 92 336 798,49 zł i deficyt budżetu w wysokości 7 490 543,31 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.- dalej ustawa) przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych, wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Od 2014 roku jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do zachowania relacji określonej art. 243 ust. 1 ustawy przedstawionej w prognozie długu.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2027 (dalej WPF) wynika, że w 2022 roku i kolejnych latach obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących nie przekraczają wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia obliczonego zgodnie z art. 243 ustawy.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2023 i latach 2026-2027 relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest na granicy spełnienia. Różnica między wskaźnikami: dopuszczalnej spłaty zadłużenia, liczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kol. 8.3 WPF), a planowanej spłaty raty (kol. 8.1 WPF) wynosi: 0,23% dla roku 2023, 0,34 % dla 2026 roku i 0,56 % dla 2027 roku. Różnica ta maleje gdy wskaźnik dopuszczalnej spłaty liczony jest w oparciu o przewidywane wykonanie budżetu poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kol. 8.3.1 WPF) i wynosi: 0,06 % dla 2023 roku, 0,27 % dla 2026 roku i 0,49 % dla roku 2027.

Skład Orzekający informuje, że przepisy ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw zmieniają dotychczasowe przepisy mające wpływ na wyliczenie relacji z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z treścią art. 7 pkt 1 ww. ustawy ustalana na lata 2022 – 2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, że wskaźniki zadłużenia określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostały wyliczone na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF. Faktyczne wartości omawianej relacji zostaną wyliczone na podstawie danych ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2021 r. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie długu wielkości mogą ulec zmianie. Na dzień wydania opinii omawiana relacja jest zachowana w każdym roku obowiązywania WPF.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy