



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 28 listopada 2016 r.

RIO-SO8- 4202 -4/P/16

ZWIĄZEK GMIN  
RYPIŃSKICH

Wpł. 06.12.2016

L. dz. 24/2016

Pan

**Paweł Grzybowski**

Przewodniczący Zarządu

Związku Gmin Rypińskich

w Rypinie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 8 w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Związku na 2017 rok.

Z up. Prezesa

*mgr Jan Sieklucki*  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Uchwała Nr 4/P/2016**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 28 listopada 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Rypińskich projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Rypińskich na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie :	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

postanowił

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej  
Związku Gmin Rypińskich na 2017 r. wraz z objaśnieniami.

**Uzasadnienie**

Zarząd Związku Gmin Rypińskich spełniając wymogi określone art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 – dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2016 r. Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Związku Gmin Rypińskich na 2017 r. wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Związku na 2017 r. oceniając kompletność przedłożonych dokumentów oraz ich zgodność z obowiązującymi przepisami.

Na podstawie wyżej wymienionych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że;

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Związku został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody ogółem równe dochodom bieżącym w wysokości 23 537 zł,
- wydatki ogółem równe wydatkom bieżącym w wysokości 25 435 zł,
- deficyt budżetowy w wysokości 1 898 zł
- przychody i rozchody budżetu w wysokości 26 718 zł,

Z przedstawionych danych wynika, że zaplanowany deficyt budżetu (dochody ogółem są niższe od wydatków ogółem) stanowi jednocześnie deficyt operacyjny w wysokości 1 898 zł (dochody bieżące są niższe od wydatków bieżących).

Zakładany w projekcie uchwały budżetowej na 2017 r. deficyt budżetowy ( jednocześnie będący deficytem operacyjnym), zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy zostanie sfinansowany przychodami budżetu z tytułu planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 26 718 zł. Wskazana jako źródło sfinansowania deficytu budżetowego (operacyjnego) nadwyżka

budżetowa z lat poprzednich w wysokości 26 718 zł została wyliczona na podstawie bilansu za 2015 r. Budżet uchwalony na 2016 r. jest budżetem zrównoważonym. Nadwyżka z lat ubiegłych (ujęta w przychodach i rozchodach budżetu) nie była zaangażowana na finansowanie budżetu na 2016 r. Ze sprawozdań Rb NDS za I, II i III kwartał 2016 r. wynika, że budżet Związku osiągnął dodatni wynik budżetu, tj. odpowiednio 4 262,04 zł, 3 429,24 zł i 2 485,53 zł za III kwartał br. Przewidywany wynik budżetu na koniec 2016 r. stanowi nadwyżka budżetowa w wysokości 2 485,53 zł. Wobec powyższego Skład Orzekający uznał wskazane źródło sfinansowania planowanego deficytu na 2017 r. za prawidłowe.

Z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy. Projekt budżetu Związku na 2017 r. w którym zaplanowano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, spełnia powyższy wymóg ustawy.

Budżet Związku po stronie dochodów obejmuje wpływy z wpłat gmin z tytułu składek członkowskich, które przeznaczono na pokrycie kosztów administracyjnych Związku. Niższe dochody na 2017 r. są wynikiem mniejszych dochodów z wpłat składki członkowskiej na skutek wycofania się Gminy Brzuze z członkostwa w Związku (od 1 stycznia 2017 r.).

Zaplanowana w projekcie budżetu na 2017 r. kwota rezerwy ogólnej mieści się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy.

Z informacji opisowej, dołączonej do projektu uchwały budżetowej wynika, że na etapie opracowywania projektu budżetu nie zaplanowano wydatków inwestycyjnych.

W postanowieniach projektu uchwały budżetowej nie przewiduje się zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych określonych przepisem art. 89 ust.1 pkt 2-4 ustawy. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z o stanie tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 30 września 2016 r. Związek nie posiada żadnych zobowiązań z lat ubiegłych.

Skład Orzekający formułuje uwagę, iż nie została zachowana zasada bilansowania się budżetu, tj. zgodnie z którą planowane dochody budżetu powiększone o planowane przychody (łącznie 50 255 zł) winny być równe planowanym wydatkom budżetu powiększonym o rozchody budżetu (52 153 zł). Z planowanej kwoty przychodów (26 718 zł) przeznaczono na sfinansowanie planowanego deficytu kwotę 1 898 zł, zatem planowane rozchody budżetu stanowią 24 820 zł, a nie jak zaplanowano 26 718 zł.

Nieprawidłowość ta winna zostać wyeliminowana przy podejmowaniu przez Zgromadzenie Związku uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 r.


Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2016 r., jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Związku spełnia wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, mimo uwagi w uzasadnieniu postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Elżbieta Osińska