

Regionalna Izba Obrachunkowa
w BYDGOSZCZY
Zespół we Włocławku
ul. Brzeska 6
87-800 Włocławek



Włocławek, dnia 15.12.2011 r.

RIO/NW-0053- /404/ 405/11

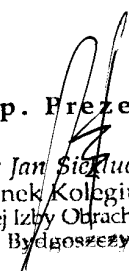
10042/2011

Pan
Paweł Grzybowski
Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin Rypińskich
w Rypinie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwały Składu Orzekającego nr 8 w sprawie wyrażenia opinii o:

- projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku Gmin Rypińskich w Rypinie,
- projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Rypińskich w Rypinie na 2012 r.

Z up. Prezesa



mgr Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 405/2011
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin Rypińskich.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin Rypińskich na lata 2012 - 2015.

Uzasadnienie

Zarządu Związku Gmin Rypińskich spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, w terminie określonym przepisami prawa, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin Rypińskich na lata 2012 - 2015 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Zarząd Związku zaproponował sporządzenie WPF na lata 2012 – 2015.

Do projektu uchwały, zgodnie z przepisami art. 226 ust. 3 ustawy, został dołączony załącznik wieloletnich przedsięwzięć, z którego wynika, że Związek nie planuje żadnych przedsięwzięci w latach 2012-2015. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy

Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna zawierać objaśnienia przyjętych wartości, planowanych dochodów i wydatków budżetowych. Objaśnienia winny odnosić się do zwiększenia i zmniejszenia kwot dochodów i wydatków w danym roku budżetowym w stosunku do innych lat objętych WPF. Objaśnienia powinny uzasadniać dlaczego planowana wielkość dochodów czy wydatków została przyjęta w takiej wysokości.

Wielkości wykazane w projekcie WPF w poszczególnych latach wskazują, iż spełnione są wymogi określone w art. 242 ustawy, tj. dochody bieżące są równe wydatkom bieżącym. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację art. 243 ustawy. Omawiana relacja jest zachowana, jednak na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) została ona zaprezentowana informacyjnie. Natomiast od roku 2014 relacja ta jest zgodna z wymogami art. 243 ustawy. W latach 2011 – 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 (wskaźnik długu – 60% i wskaźnik spłaty zobowiązań -15%) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że są spełnione - zerowe.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem budżetu w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej wskazuje, iż w opisywanym zakresie występuje zgodność co do wyniku budżetu przychodów i rozchodów budżetu.

Skład Orzekający informuje, że :

- Związek Gmin Rypińskich podejmując nową uchwałę w sprawie WPF powinien uchylić dotychczas obowiązującą w tym zakresie uchwałę. W przeciwnym wypadku w obrocie prawnym pozostaną dwie wersje uchwały istotnie się od siebie różniące. Opiniowany projekt powinien więc zostać uzupełniony o zapis uchylający dotychczas obowiązującą uchwałę,
- Dane wykazane za 2009 i 2010 rok w poz. (2+7b), (24) i (27) są niezgodne z danymi ze sprawozdań Rb27S i Rb28S złożonymi w tut. Izbie,

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osinińska

Uchwała Nr 404 /2011
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 grudnia 2011 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Rypińskich na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. Nr 55, z 2001 roku, poz. 577 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku, Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie : - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Związku Gmin Rypińskich na 2012 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Związku Gmin Rypińskich spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Związku Gmin Rypińskich na 2012 rok.

Projekt uchwały budżetowej zakłada budżet zrównoważony w wielkościach prognozowanych ;

- dochody i wydatki w kwocie 26.942 zł,
- dochody i wydatki majątkowe w kwocie 0 zł,
- przychody i rozchody w kwocie 0 zł.

Spełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy, iż organ stanowiący związku samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są

wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej na rok 2012 zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie na rok 2012 prognozowane dochody w całości stanowią dochody bieżące z tytułu składek członkowskich oraz odsetki bankowe. W wydatkach ujęto koszty funkcjonowania Związku. W załączniku łączna kwota planowanych przychodów i rozchodów wykazano wartości zerowe. Związek nie posiada żadnych zobowiązań z lat ubiegłych. Z informacji opisowej dołączonej do projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2011 roku opracowano dokumentację projektowo-kosztorysową dla inwestycji pn. „Schronisko dla bezdomnych zwierząt”. Decyzja o budowie schroniska dla zwierząt zapadnie po zabezpieczeniu środków w budżetach poszczególnych jednostek – członków Zgromadzenia Związku Gmin Rypińskich.

W projekcie uchwały budżetowej prawidłowo określono upoważnienia dla organu wykonawczego, Zarządu Związku wynikające z art. 258 ustawy do dokonywania zmian na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota planowanej rezerwy ogólnej na realizację zadań bieżących, zgodnie z art. 222 ust1 ustawy tworzy się w wysokości nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków budżetu. Ujęta w projekcie kwota rezerwy stanowi 1,8 % wydatków. Należy doprowadzić z zgodności z prawem.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenia;

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.z 2001r. Nr 55 poz. 577 z późn.zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu Włocławskiego

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osinśka